

**Projekt**

z dnia .....

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W ZAWADZKIEM**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie uznania petycji za niezaskługującej na uwzględnienie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Zawadzkiem uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 14 grudnia 2020 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Zawadzkiem) petycja dotycząca podjęcia uchwały nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Miejskiej w Zawadzkiem zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Zawadzkiem  
z dnia.....2021 r.

### **Uzasadnienie**

W dniu 14 grudnia 2020 r. drogą elektroniczną do Urzędu Miejskiego w Zawadzkiem wpłynęła petycja w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej dyskryminacji mieszkańców gminy Zawadzkie przez władze publiczne oraz w sprawie uzyskania przez Rząd RP pisemnych gwarancji ze strony producentów szczepionek, iż w przypadku powikłań poniosą koszty prawne i finansowe.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Zawadzkiem przekazał petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem ustosunkowania się do postulatu podjęcia uchwały w w/w sprawach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 4 stycznia 2021 r. przeprowadziła analizę złożonej petycji.

W wyniku analizy stwierdzono, że brak jest podstawy zarówno prawnej, jak i merytorycznej do podejmowania przez radę miejską uchwały w sprawie równego traktowania mieszkańców gminy Zawadzkie przez władze publiczne oraz uzyskania przez Rząd RP gwarancji od producentów szczepionek. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Rada gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym w gminie (art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Do właściwości rady należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Należy również podkreślić, że w odróżnieniu od podmiotów prawa prywatnego (osób fizycznych i osób prawnych) organy władzy publicznej, co wyraźnie wynika z art. 7 Konstytucji RP, działają na podstawie i w granicach prawa.

Art. 18. ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy, jednak tylko w przypadku, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego uprawniający do wydania takiej uchwały, albo gdy sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia jednak radę gminy do podejmowania działań niewładczych (np. o charakterze intencyjnym), ale takie działania także muszą pozostawać w granicach zadań gminy określonych przepisami prawa. W tym miejscu można przywołać wyrok NSA z 7 grudnia 2009 r., I OSK 716/09, w którym stwierdzono, że właściwość rady we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy powinna być rozumiana przez pryzmat art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, czyli jako działalność polegająca na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolna, co nie wyklucza działań nie mających charakteru władczego, ale pod warunkiem, że pozostają w granicach zadań gminy. Ponadto poza zakresem właściwości gminy oraz rady gminy znajdują się też sprawy ogólnokrajowe (wyrok NSA z 1 lutego 2017 r., I OSK 2779/16).

Przedmiotowa petycja nie jest sprawą o charakterze lokalnym, należącym do zakresu działania gminy. Jest to sprawa o charakterze ogólnokrajowym, dlatego brak jest podstaw do podjęcia przez Radę Miejską uchwały o treści przedstawionej w petycji.